

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标学习体会

中国“十四五”新布局引发世界热议。26日至29日，党的十九届五中全会在京召开，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，为中国未来5年乃至15年的发展擘画了蓝图。

中国有“凡事预则立，不预则废”的传统，“思而有备，行而有成”更是一种深刻的民族文化基因。自古以来，在这个幅员辽阔、人口众多、自然条件与发展水平千差万别的大国，无论治世安民，还是抗灾御敌，都需要举众人之力求长远之功，都需要从整体角度出发统筹协调纵横捭阖。中华文明虽历经磨难，仍绵延数千年未曾中断，很大程度上正是因为中国人对“六合同风，九州共贯”的高度认同，对“大势”“大局”“大计”的高度重视。

新中国成立后，我们党借鉴传统、科学谋划，以“五年计划”的制度设计打开了发展新局。周密系统的长远规划，不仅在社会化大生产中发挥了统筹协调的作用，也让中国穿过了几十年充满不确定性的风风雨雨，一步步稳健走到了世界舞台的中央。

规划科学是最大的效益，这个道理不光中国人明白。但为何只有中国充分释放了“规划红利”？依靠的还是我们独特的制度优势。众所周知，所谓规划自是立足当下、着眼未来，这暗含了一个大前提，那就是这个国家能够保证政策的延续性和稳定性，这才能做很长期的事情。在政党“轮流坐庄”、党争压倒一切的西方国家，不仅各党派都有自己的小九九，且往往是新人不理旧账，政策几年一翻篇。这样的政治特性既无法确保规划出以公心，又会因执政党更迭导致任何规划都赶不上变化。

从“十一五”起，我们国家将“五年计划”改为“五年规划”，不介入微观经济活动，不干预市场主体自由选择。以有效市场和有为政府的结合进行公共事务治理，这是中国对市场经济规律认识的深化和发展。改革开放的中国道路已超越了

苏联模式，也超越了西方模式，走出了一条自己的长期发展的道路。这种持续调试优化并始终追求效率的新型国家规划，不但对中国发展有重要意义，对世界各国探索 21 世纪规划也有借鉴意义。

与此同时，强大的国家目标实现能力是中国体制的又一大特征。有人曾感慨，在西方的政治文化中，提出目标只是传达一种愿望和态度，很多仅仅是选举时的噱头和“画饼”，而中国是一个言出必行的国家，一旦制定了目标，就会信守承诺，直至最后完成。

就“五年规划”来说，制定后就要开始工作分工，条条上按照部门进行分解，块块上逐级层层分解，时间上逐年分解。规划目标分解后，则建立约束性指标考核制度，将约束性指标纳入各地区各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，并将若干重点指标纳入各地区领导干部的政绩考核。既具备科学规划的能力，又具备执行规划的能力，使“五年规划”与中国制度优势相辅相成，推动生产力不断提高，不断改善人民物质文化生活，巩固国家独立和安全。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，善于在危机中育新机。

今年以来，面对新冠肺炎疫情严重冲击，我们坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果。经济稳步恢复，复工复产逐月好转，二季度经济增长明显好于预期，三大攻坚战扎实推进，经济结构持续优化，产业数字化、智能化转型明显加快，改革开放继续深化，人民生活得到有力保障。当前经济形势仍然复杂严峻，不稳定性不确定性较大，我们遇到的很

多问题是中长期的，必须从持久战的角度加以认识，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，坚持结构调整的战略方向，更多依靠科技创新，完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡。

做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，更好统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放，牢牢把握扩大内需这个战略基点，大力保护和激发市场主体活力，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动经济高质量发展，维护社会稳定大局，努力完成全年经济社会发展目标任务。

要毫不放松抓好常态化疫情防控，健全常态化疫情防控机制，强化医疗卫生物资储备，加强疫情防控国际合作，以实际行动推动构建人类卫生健康共同体。要持续扩大国内需求，克服疫情影响，扩大最终消费，为居民消费升级创造条件。要着眼长远，积极扩大有效投资，鼓励社会资本参与。要加快新型基础设施建设，深入推进重大区域发展战略，加快国家重大战略项目实施步伐。要以新型城镇化带动投资和消费需求，推动城市群、都市圈一体化发展体制机制创新。要提高产业链供应链稳定性和竞争力，更加注重补短板 and 锻长板。要全力巩固农业基础地位。要更大力度推进改革开放，用深化改革的办法优化营商环境，实施好国有企业改革三年行动方案，继续扩大开放。要推进资本市场基础制度建设，依法从严打击证券违法活动，促进资本市场平稳健康发展。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。要做好民生保障，做好困难群众基本生活保障工作，采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响，强化外出农民工就业服务，引导返乡农民工就近就业。要加大脱贫攻坚力度，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

舟循川则游速，人顺路则不迷。“中国‘十四五’的宏伟目标，如果成功实现，那将是惊人的成就。”我们有理由相信，继续以中国制度优势激发“规划红利”，“中国号”巨轮一定能乘长风破万里浪。

供稿人：范志清（大庆油田总医院，心脏康复学组副组长）

